



**REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA**



**OPĆINA MATULJI
OPĆINSKI NAČELNIK**

**KLASA: 363-01/24-16/17
URBROJ: 2170-27-02/01-24-31
Matulji, 16.12.2024.**

**OPĆINSKO VIJEĆE
- ovdje-**

PREDMET: Prijedlog Odluke o pripajanju trgovačkog društva Liburnijske vode
d.o.o. trgovačkom društvu KD Vodovod i kanalizacija d.o.o.

Poštovani,

U privitku dostavljamo Prijedlog Odluke o pripajanju trgovačkog društva Liburnijske vode
d.o.o. trgovačkom društvu KD Vodovod i kanalizacija d.o.o.

Izvjestitelji na radnim tijelima te sjednici Općinskog vijeća biti će općinski načelnik Vedran
Kinkela i uprava Liburnijskih voda d.o.o.

**OPĆINSKI NAČELNIK
Vedran Kinkela, v.r.**

**Obrazloženje uz prijedlog
Odluke o pripajanju trgovačkog društva Liburnijske vode d.o.o. trgovačkom društvu
KD Vodovod i kanalizacija d.o.o.**

PRAVNA OSNOVA

Člankom 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 33/01, 60/01- vjerod. tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 137/15- ispr., 123/17, 98/19 i 144/20) propisano je, između ostalog, da predstavničko tijelo osniva javne ustanove i druge pravne osobe za obavljanje gospodarskih, društvenih, komunalnih i drugih djelatnosti od interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Člankom 32. stavkom 1. točkom 9. Statuta Općine Matulji („Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 26/09, 38/09, 8/13, 17/14, 29/14, 4/15-pročišćeni tekst, 39/15, 7/18, 6/21, 23/21 i 36/23) propisano je da Općinsko vijeće Općine Matulji, donosi odluku o stjecanju i prijenosu dionica i udjela Općine Matulji u trgovačkim društvima.

ANALIZA STANJA

Liburnijske vode d.o.o postojeći su isporučitelj vodnih usluga na uslužnom području koje obuhvaća područja Grada Opatije, Općine Matulji, Općine Lovran i Općine Mošćenička Draga. Osnivači i članovi društva Liburnijske vode d.o.o. su Grad Opatija (41%), Općina Matulji (37%), Općina Lovran (6%) i Općina Mošćenička Draga (16%).

Zakonom o vodnim uslugama („Narodne novine“ broj 66/19), u daljnjem tekstu „Zakon“, uređen je institucionalni okvir za pružanje vodnih usluga, cijena vodnih usluga, pravni položaj i održivo poslovanje isporučitelja vodnih usluga, djelovanje Vijeća za vodne usluge te druga pitanja povezana s pružanjem vodnih usluga.

Člankom 6. Zakona propisano je da se vodne usluge pružaju na uslužnim područjima, te da se uslužno područje uspostavlja na jednom ili više postojećih vodoopskrbnih područja te više aglomeracija.

Člankom 7. stavkom 1. Zakona propisano je da se uslužno područje uspostavlja radi osiguranja povrata troškova od vodnih usluga kako je definirano zakonom kojim se uređuje financiranje vodnoga gospodarstva putem socijalno priuštive cijene vode, uspostave javnog isporučitelja vodnih usluga sposobnog za održivi razvoj i održavanje komunalnih vodnih građevina, uključujući i sposobnost provedbe obveza iz Ugovora o pristupanju RH s EU na način određen Zakonom te poslovne samoodrživosti, financijske stabilnosti i visokog stupnja učinkovitosti javnih isporučitelja vodnih usluga. Stavkom 3. i 5. istoga članka propisano je da uslužno područje mora obuhvatiti sve sustave javne vodoopskrbe, sve sustave javne odvodnje i sve aglomeracije kao i da u trenutku početka pružanja vodnih usluga po novom javnom isporučitelju vodnih usluga na uslužnom području, sukladno odredbama Zakona, više postojećih vodoopskrbnih područja postaju jedno vodoopskrbno područje. Konačno stavkom 6. istoga članka propisano je da **Vlada Republike Hrvatske uredbom o uslužnim područjima uspostavlja uslužna područja i određuje njihove granice.**

Člankom 8. stavkom 1. Zakona propisano je da se vodne usluge na uslužnom području pružaju **putem jednog javnog isporučitelja vodnih usluga.**

Uredbom o uslužnim područjima („Narodne novine“ broj 70/23), u daljnjem tekstu „Uredba“, koju je Vlada RH donijela dana 28. lipnja 2023. godine, na području Republike Hrvatske uspostavljeno je 41 uslužno područje. **Područje općine Matulji te grada Opatije i općina Lovran i Mošćenička Draga** je Uredbom svrstano u **Uslužno područje 25** koje obuhvaća i gradove Bakar, Čabar, Delnice, Kastav, Kraljevica, Rijeka i Vrbovsko te općine Brod Moravice, Čavle, Fužine, Jelenje, Klana, Kostrena, Lokve, Mrkopalj, Ravna Gora, Skrad i Viškovo. Uredbom je kao društvo preuzimatelj na uslužnom području 25 određeno trgovačko društvo KD vodovod i kanalizacija d.o.o., Rijeka odnosno kao trgovačko društvo koje će jedino biti ovlašteno pružati vodne usluge na uslužnom području 25.

Općina Matulji je, zajedno s ostalim jedinicama lokalne samouprave s područja Liburnije i društvom Liburnijske vode d.o.o., smatrajući da Uredba o uslužnim područjima nije u skladu s odredbama Zakona, pokrenula pravne radnje osporavanja predmetne uredbe pred Ustavnim sudom Republike Hrvatske, ističući stajalište da Liburnijske vode d.o.o. imaju sve zakonske pretpostavke i uvjete da ostanu samostalni isporučitelj na postojećem uslužnom području. Ustavni sud Republike Hrvatske dana 04. lipnja 2024. godine donio je rješenje kojim se odbacuju svi prijedlozi za pokretanje postupka suglasnosti Uredbe sa Ustavom i Zakonom. **Time su iscrpljena sva pravna sredstva pred pravosudnim tijelima Republike Hrvatske kojima se željelo osporiti sadržaj Uredbe odnosno uspostava Uslužnog područja 25.**

PRIJEDLOG ODLUKE

Zakonska procedura

Prijelaznim odredbama Zakona, člankom 88. stavkom 1. propisano je da **su se svi postojeći javni isporučitelji vodnih usluga na uslužnom području dužni pripojiti javnom isporučitelju vodnih usluga, a koje je određeno Uredbom kao društvo preuzimatelj**, a društvo preuzimatelj je dužno prihvatiti pripajanje, u roku od šest mjeseci od dana od stupanja na snagu Uredbe. **Dakle, sukladno navedenoj odredbi Zakona, društvo Liburnijske vode d.o.o. obvezno se pripojiti društvu KD VODOVOD I KANALIZACIJA d.o.o. Rijeka.** Osim društva LIBURNIJSKE VODE D.O.O. društvu preuzimatelju pripojiti će se i ostali postojeći isporučitelji vodnih usluga i to komunalno društvo ČABRANKA D.O.O. Čabar, KOMUNALAC - VODOOPSKRBA I ODVODNJA D.O.O. Delnice i VODE VRBOVSKO D.O.O. Vrbovsko. „Članovi „novog“ trgovačkog društva bile bi sve jedinice lokalne samouprave s Uslužnog područja 25 te bi to trgovačko društvo imalo ukupno **22 člana.**

U tu svrhu **Skupštine svih trgovačkih društava koje se pripajaju društvu preuzimatelju i Skupština trgovačkog društva preuzimatelja donose odluke o pripajanju.** Uz odluke o pripajanju utvrđuje se tekst ugovora o pripajanju koji potpisuju uprave svih trgovačkih društava kao i tekst Društvenog ugovora koji usvaja buduća „zajednička“ skupština. Ističemo da su člancima 20. do 30. Zakona uređene osnove ustrojstva javnog isporučitelja vodnih usluga (organi društva, prava glasa, uprava, podružnice i dr.). Sukladno članku 88. stavku 3. Zakona, za donošenje odluke o pripajanju potrebna je obična većina danih glasova na skupštini odnosno obična većina u temeljnom kapitalu zastupljenom na skupštini i u društvu preuzimatelju i u društvima koja se pripajaju, dakle 51%.

Pravo glasa

Člankom 88. stavkom 6. propisano je da se poslovni udjeli u društvu preuzimatelju određuju prema stanju kapitala i rezervi društva preuzimatelja i društava koja se pripajaju na dan 31. prosinca 2018., osim kad je Zakonom drukčije određeno.

Uzimajući u obzir podatke na iskazanoj poziciji kapital i rezerve u bilanci na dan 31. prosinca 2018. Liburnijskih voda i ostalih isporučitelja vodnih usluga na Uslužnom području 25., pravo odlučivanja Općine Matulji u “novom” trgovačkom društvu iznosilo bi 5,75% glasova dok bi ukupno zajedno sve jedinice lokalne samouprave s područja Liburnije imale 15,55% glasova (Grad Opatija 6,38%, Općina Mošćenička Draga 2,49% te Općina Lovran 0,93%).

S time u vezi ističemo da je Zakonom uređen način donošenja odluka te broj glasova za pojedine, najvažnije odluke koje bi skupština tako osnovanog društva trebala donositi.

Tako je člankom 21. Zakona propisano da svaki član društva javnog isporučitelja vodnih usluga ima, uz **prava glasa razmjerna njegovu poslovnom udjelu** odnosno dionicama u temeljnom kapitalu u skladu sa zakonom kojim se uređuju trgovačka društva, **i po jedan dodatni glas (dodatno pravo glasa)** koji je ovlašten koristiti kada Zakonom određeno da skupština odlučuje dvostrukom većinom ili većinom iz članka 24. stavka 4. Zakona, pri čemu članovi javnog isporučitelja vodnih usluga ne mogu imati drukčija prava glasa nego što je to uređeno Zakonom.

Člankom 24. stavkom 2. Zakona propisano je da odluke o pitanjima iz članka 23. stavka 1. točaka 1., 2., 3., 4. i 7. Zakona skupština donosi **dvostrukom većinom** (poslovni plan koji uključuje i plan gradnje komunalnih vodnih građevina, plan održavanja komunalnih vodnih građevina, plan zaduživanja, zatim odluku o cijeni vodnih usluga, opće uvjete isporuke vodnih usluga, odluku o naknadi za razvoj i godišnje izvješće o izvršenju poslovnog plana). Istim je člankom nadalje propisano da je odluka donesena dvostrukom većinom kada za nju glasa:

- obična većina glasova razmjerno poslovnim udjelima odnosno dionicama u temeljnom kapitalu danih na skupštini i
- obična većina dodatnih glasova danih na skupštini.

To bi značilo da je za donošenje odluke potrebno da za nju glasa najmanje 51% glasova prema poslovnim udjelima i najmanje 12 dodatnih glasova odnosno da za nju glasa najmanje 12 članova društva.

U slučaju da se odluke o navedenim pitanjima ne donesu dvostrukom većinom, stavkom 4. istoga članka je propisano da se ponovno odlučivanje odgađa za najmanje 30 dana te ako se ni tad odluke ne donesu dvostrukom većinom, donijet će se:

- običnom većinom glasova razmjerno poslovnim udjelima odnosno dionicama u temeljnom kapitalu danih na skupštini i
- nadrećinskim brojem dodatnih glasova danih na skupštini.

To bi značilo da je za donošenje odluke potrebno najmanje 51% glasova prema poslovnim udjelima i najmanje 8 članova društva.

Konačno, ako se odluke o navedenim pitanjima ne donesu običnom većinom glasova razmjerno poslovnim udjelima odnosno dionicama u temeljnom kapitalu danih na skupštini i nadrećinskim brojem dodatnih glasova danih na skupštini, javni isporučitelj vodnih usluga

dužan je, **običnom većinom glasova**, razmjerno poslovnim udjelima odnosno dionicama u temeljnom kapitalu danih na skupštini, **donijeti zasebni plan gradnje komunalnih vodnih građevina za dijelove sustava javne vodoopskrbe, i/ili sustava javne odvodnje koji služe isključivo korisnicima vodnih usluga na području jedne ili više jedinica lokalne samouprave, na pisani zahtjev predstavničkih tijela tih jedinica lokalne samouprave, te zasebni plan zaduživanja** u dijelu koji se odnosi na gradnju komunalnih vodnih građevina iz ovoga stavka i **odluku o posebnoj naknadi** za razvoj za gradnju komunalnih vodnih građevina.

Rizici u slučaju da se pripajanje ne provede

U slučaju kada skupština trgovačkog društva Liburnijske vode d.o.o. ne bi donijela Odluku o pripajanju, postoje rizici da se isto pripajanje provede prisilno od strane nadležnih državnih tijela.

Tako je člankom 91. Zakona propisano da **ako se pripajanje javnih isporučitelja vodnih usluga na uslužnom području ne provede u roku propisanom Zakonom** niti je izgledno da će biti provedeno u naknadnom razumnom roku zbog toga što se uprave javnih isporučitelja vodnih usluga nisu usuglasile o sadržaju ugovora o pripajanju i/ili skupštine javnih isporučitelja vodnih usluga nisu donijele odluke o pripajanju, na osnovi nacrtu ugovora o pripajanju o kojima su se usuglasile uprave javnih isporučitelja vodnih usluga, na zahtjev javnih isporučitelja vodnih usluga s uslužnog područja koji imaju najmanje većinu iz članka 92. stavka 3. Zakona, nadležno **Ministarstvo može privremenom mjerom urediti sadržaj ugovora o pripajanju u odnosu na podnositelje zahtjeva, a u skladu sa sadržajem propisanim zakonom kojim se uređuju trgovačka društva te odrediti naknadni rok za donošenje odluka o pripajanju. U tom slučaju privremena mjera zamjenjuje ugovor o pripajanju.**

Pored toga Zakonom su u člancima 93. do 95. propisane mjere za neprovedbu pravila o jednom isporučitelju na uslužnom području i to:

1. **Uskrata financiranja (članak 93.)** - iz državnoga proračuna, naknade za korištenje voda i naknade za zaštitu voda neće se u korist javnog isporučitelja vodne usluge financirati priprema projekata, projektiranje, građenje, rekonstrukcija ili sanacija komunalnih vodnih građevina i to:
 - a. na području jedinice lokalne samouprave ako ona ne postupi po odredbama ili postupi protivno odredbama navedenim u stavku 1. ovoga članka, u svojstvu člana društva u skupštini javnog isporučitelja vodnih usluga ili neovisno o tom svojstvu
 - b. na području pružanja usluge javnog isporučitelja vodnih usluga ili njegovom dijelu ako njegova uprava ne postupi po odredbama ili postupi protivno odredbama navedenim u stavku 1. istoga članka.
2. **Ukidanje akta o ispunjenju posebnih uvjeta za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe i javne odvodnje i prijenos korištenja gospodarske cjeline za pružanje vodnih usluga (članak 94.)** - Ministarstvo će ukinuti važeći akt o ispunjenju posebnih uvjeta za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe i javne odvodnje postojećem javnom isporučitelju vodnih usluga ako ne postupi po odredbama članka 86. i 87. i članka 88 stavaka 1. i 3. do 6. i članka 90. i 91. i članka 92. stavka 1. ovoga Zakona čime **postojećem javnom isporučitelju vodnih usluga:**
 - a. **prestaje status isporučitelja vodnih usluga**
 - b. **prestaje pravo isporučivati vodnu uslugu i**

c. prestaje pravo naplaćivati cijenu vodne usluge i naknadu za razvoj.

Pored toga Ministarstvo donosi **rješenje o prijenosu korištenja gospodarske cjeline za pružanje vodnih usluga s postojećeg javnog isporučitelja vodnih usluga na primarno društvo preuzimatelja.**

3. **Zabrana obavljanja djelatnosti nezakonitim isporučiteljima (članak 95.)** - Osobama koje nisu postojeći isporučitelji vodnih usluga, a koje isporučuju vodu za ljudsku potrošnju ili obavljaju odvodnju i/ili pročišćavanje otpadnih voda fizičkim i/ili pravnim osobama, protivno odredbama ovoga Zakona i bez važećeg akta o ispunjenju posebnih uvjeta za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe ili javne odvodnje, **vodopravni inspektor zabranit će obavljanje djelatnosti i pravo naplaćivati cijenu za takvu uslugu.**

Zaključno

Na osnovi navedenog, uzimajući u obzir da su iscrpljene sve pravne mogućnosti osporavanja Uredbe i uspostave Uslužnog područja 25, a posebice uzimajući u obzir moguće posljedice po jedinice lokalne samouprave i društvo Liburnijske vode d.o.o., predlažemo Općinskim vijeću da razmotri odluku kojom se:

- odobrava pripajanje trgovačkog društva LIBURNIJSKE VODE D.O.O. Ičići trgovačkom društvu KD VODOVOD I KANALIZACIJA D.O.O. Rijeka
- ovlašćuje načelnik da u svojstvu člana Skupštine trgovačkog društva Liburnijske vode d.o.o. poduzme sve potrebne radnje i postupke u svrhu pripajanja trgovačkog društva LIBURNIJSKE VODE D.O.O. trgovačkom društvu KD VODOVOD I KANALIZACIJA D.O.O.

Ukoliko Općinsko vijeće Općine Matulji donese predmetnu Odluku, Skupština društva Liburnijske vode d.o.o., razmatrat će Odluku o pripajanju, a ista će biti usvojena ako za nju glasaju članovi koji čine ukupno većinu u temeljnom kapitalu zastupljenom na skupštini. Uz Odluku o pripajanju Skupština društva Liburnijske vode d.o.o. utvrdit će tekst ugovora o pripajanju i društvenog ugovora novog društva, koje je prethodno potrebno usuglasiti sa svim ostalim članovima društava koji se pripajaju i društva preuzimatelja.

OPĆINSKI NAČELNIK
Vedran Kinkela v.r.

Na temelju članka 32. Statuta Općine Matulji („Službene novine Primorsko-goranske županije” broj 26/09, 38/09, 8/13, 17/14, 29/14, 4/15-pročišćeni tekst, 39/15, 7/18, 6/21, 23/21 i 36/23) u svezi s člankom 88. stavkom 1. Zakona o vodnim uslugama („Narodne novine“ broj 66/19), Općinski vijeće Općine Matulji, na sjednici održanoj dana _____ godine, donosi

Odluku
o pripajanju trgovačkog društva LIBURNIJSKE VODE D.O.O. trgovačkom društvu
Komunalno društvo VODOVOD I KANALIZACIJA D.O.O.

Članak 1.

Odobrava se pripajanje trgovačkog društva “LIBURNIJSKE VODE društvo s ograničenom odgovornošću za obavljanje vodnih usluga”, Ičići, Liburnijska 2, OIB: 90703189967 trgovačkom društvu “Komunalno društvo VODOVOD I KANALIZACIJA društvo s ograničenom odgovornošću za vodoopskrbu i odvodnju”, Rijeka, Dolac 14, OIB: 80805858278.

Članak 2.

Ovlašćuje se Općinski načelnik Općine Matulji Vedran Kinkela da, u svojstvu člana Skupštine društva Liburnijske vode d.o.o., poduzme sve potrebne radnje i postupke u svrhu pripajanja trgovačkog društva LIBURNIJSKE VODE D.O.O. Ičići trgovačkom društvu Komunalno društvo VODOVOD I KANALIZACIJA D.O.O. Rijeka.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenim novinama Općine Matulji“.

KLASA: 363-01/24-16/17
URBROJ: 2170-27-01/1-24-
U Matuljima,

OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE MATULJI
Predsjednica Općinskog vijeća
Iva Letina