

OBRAZLOŽENJE

uz prijedlog Odluke o vrijednosti boda komunalne naknade

Dana 04.08.2018. godine stupio je na snagu novi Zakon o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine" broj 68/18) kojim se pod komunalnim gospodarstvom podrazumijeva obavljanje komunalnih djelatnosti, a naročito pružanje komunalnih usluga te financiranje građenja i održavanja objekata i uređaja komunalne infrastrukture kao cjelovitog sustava na području jedinica lokalne samouprave.

Jedinice lokalne samouprave te pravne i fizičke osobe koje obavljaju komunalne djelatnosti obvezne su na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu i posebnih propisa osigurati trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti i održavanje komunalnih objekata i uređaja u stanju funkcionalne sposobnosti. Također su obvezne osigurati javnost rada i obavljanje komunalnih djelatnosti na načelima održivog razvoja.

Dosadašnjim Zakonom o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine" broj 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 (pročišćeni tekst), 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 56/13, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15) definirana je komunalna naknada kao prihod proračuna jedinice lokalne samouprave. Sredstva komunalne naknade bila su namijenjena financiranju obavljanja sljedećih komunalnih djelatnosti:

1. odvodnja atmosferskih voda,
2. održavanje čistoće u dijelu koji se odnosi na čišćenje javnih površina (pometanje, odvoz smeća s odmorišta, divlji deponiji, odvoz krupnog otpada – baje, intervencije po nalogu komunalnog redara, komunalne usluge - dezinfekcija, dezinskcija i deratizacija, higijeničarske usluge ...)
3. održavanje javnih površina, (održavanje zelenih površina, sječa suhih stabala i obrezivanje stabala, održavanje javnih površina, dekoracije, održavanja javnih cisterni, popravak klupa i košarica, oglasnih tabli i naprava, hitne intervencije, tekuće i inv. održavanje igrališta)
4. održavanje nerazvrstanih cesta (održavanje nerazvrstanih cesta i zimska služba, održavanje BUS stajališta, hitni popravci i intervencije - privremeni režim prometa, asfaltiranje nerazvrstanih cesta),
5. održavanje groblja i krematorija (održavanje groblja i spomen obilježja, ostali nespomenuti rashodi - usluga prodaja grobnica),
6. javna rasvjeta (Utrošak javne rasvjete, Održavanje javne rasvjete, Reduciranje potrošnje i zamjena energetski neprihvatljivih armatura).

a na području Općine Matulji su ih plaćali vlasnici, odnosno korisnici:

1. stambenog prostora,
2. poslovnog prostora,
3. garažnog prostora,
4. građevnog zemljišta koje služi u svrhu obavljanja poslovne djelatnosti,

Iznos komunalne naknade po m² obračunske površine nekretnine utvrđivao se množenjem vrijednosti obračunske jedinice – boda (B), određene u kunama po m² obračunske površine nekretnine s koeficijentom zone (Kz) i koeficijentom namjene (Kn).

Koeficijent zone (Kz) i koeficijent namjene (Kn) određeni su Odlukom o komunalnoj naknadi temeljem Zakona o komunalnom gospodarstvu i koju je Općinsko vijeće Općine Matulji usvojilo na sjednici održanoj 30. siječnja 2018. godine.

Sadašnja vrijednost boda (B) za izračun komunalne naknade utvrđena je u iznosu od 0,30 kn/m² i jednaka mjesečnoj visini komunalne naknade po m² korisne površine stambenoga prostora u prvoj zoni općine.

Novim Zakonom o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine" broj 68/18) komunalna naknada je definirana kao novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture, odnosno prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje

održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture.

Člankom 129. novog Zakona, određeno je da važeća Odluka o vrijednosti boda komunalne naknade (B) vrijedi do isteka kalendarske godine za koju je donesena, te da je jedinica lokalne samouprave u obvezi donijeti novu Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade (B) najkasnije 30 dana prije dana isteka kalendarske godine za koju su doneseni trenutno važeći Program gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture, program održavanja komunalne infrastrukture i odluka o vrijednosti boda komunalne naknade (B) doneseni do stupanja na snagu ovoga Zakona.

Stavkom 3. članka 98. Zakona definirano je da je polazište za određivanje vrijednosti boda komunalne naknade (B) procjena troškova održavanja komunalne infrastrukture iz programa održavanja komunalne infrastrukture uz uzimanje u obzir i drugih predvidivih i raspoloživih izvora financiranja održavanja komunalne infrastrukture.

Sukladno novom Zakonu, građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima:

- iz komunalnog doprinosa
- iz komunalne naknade
- iz cijene komunalne usluge
- iz naknade za koncesiju
- iz proračuna jedinice lokalne samouprave
- iz fondova Europske unije
- iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i
- iz donacija.

Osnovni izvor financiranja Programa održavanja komunalna infrastrukture je komunalna naknada, dok su u manjoj mjeri proteklih godina bili zastupljeni vlastiti prihodi (kazne komunalnog redara), opći prihodi i primici, te donacije.

Promatrajući prethodno razdoblje od 10 godina (od 2008.-2017. godine) na području Općine Matulji utrošeno je ukupno 75.251.958.46 kn kroz Programe izgradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture. Utrošena sredstava za navedeno razdoblje je po godinama prikazana priloženom grafu (PRILOG 1).

Sa svakom izgradnjom komunalne infrastrukture povećava se i ukupni obim njenog održavanja, no promatrajući isto razdoblje vidljivo je da su sredstva utrošena na održavanje komunalne infrastrukture u trendu opadanja, dakle u suprotnosti od realno potrebnog. Promatrajući isto razdoblje od proteklih 10 godina na području Općine Matulji utrošeno je ukupno 62.029.711.11 kn kroz Programe održavanja komunalne infrastrukture. Utrošena sredstva za navedeno razdoblje su po godinama prikazana u priloženom grafu (PRILOG 2).

U tablici u prilogu (PRILOG 3) vidljiva je osnovna struktura troškova održavanja, s iskazanim fakturiranim iznosima s osnova komunalne naknade. Vidljivo je da su troškovi održavanja komunalne infrastrukture u proteklih 10 godina znatno veći od fakturiranih.

Prosječno prekoračenje u navedenom razdoblju iznosi 133,57% (fakturirano – 26.556.926,20 kn, a utrošeno 62.029.711,11 kn), što bi značilo da je utrošak održavanja komunalne infrastrukture u prosjeku više od dvostruko veći od prihodovne strane odnosno više od dvostruko veći od fakturiranih namjenskih sredstava. Razlika u iznosu od cca 34.100.000,00 kn je većim djelom podmirivana iz izvora poreznih prihoda s osnova primjene Zakona o brdsko-planinskim područjima (Narodne novine 12/02, 32/02, 117/03, 42/05, 90/05, 80/08, 148/13, 147/14).

U promatranom razdoblju, prosječni iznos utrošenih sredstava na održavanje komunalne infrastrukture iznosi 6.202.971,11 kn, i to, ponavlja se, s trendom opadanja, što je u suprotnosti sa stvarnim potrebama.

Sagledavajući stvarne potrebe održavanja komunalne infrastrukture na području Općine Matulji, procjena njenih troškova iznosi oko 7.500.000,00 kn godišnje. (PRILOG 4.)

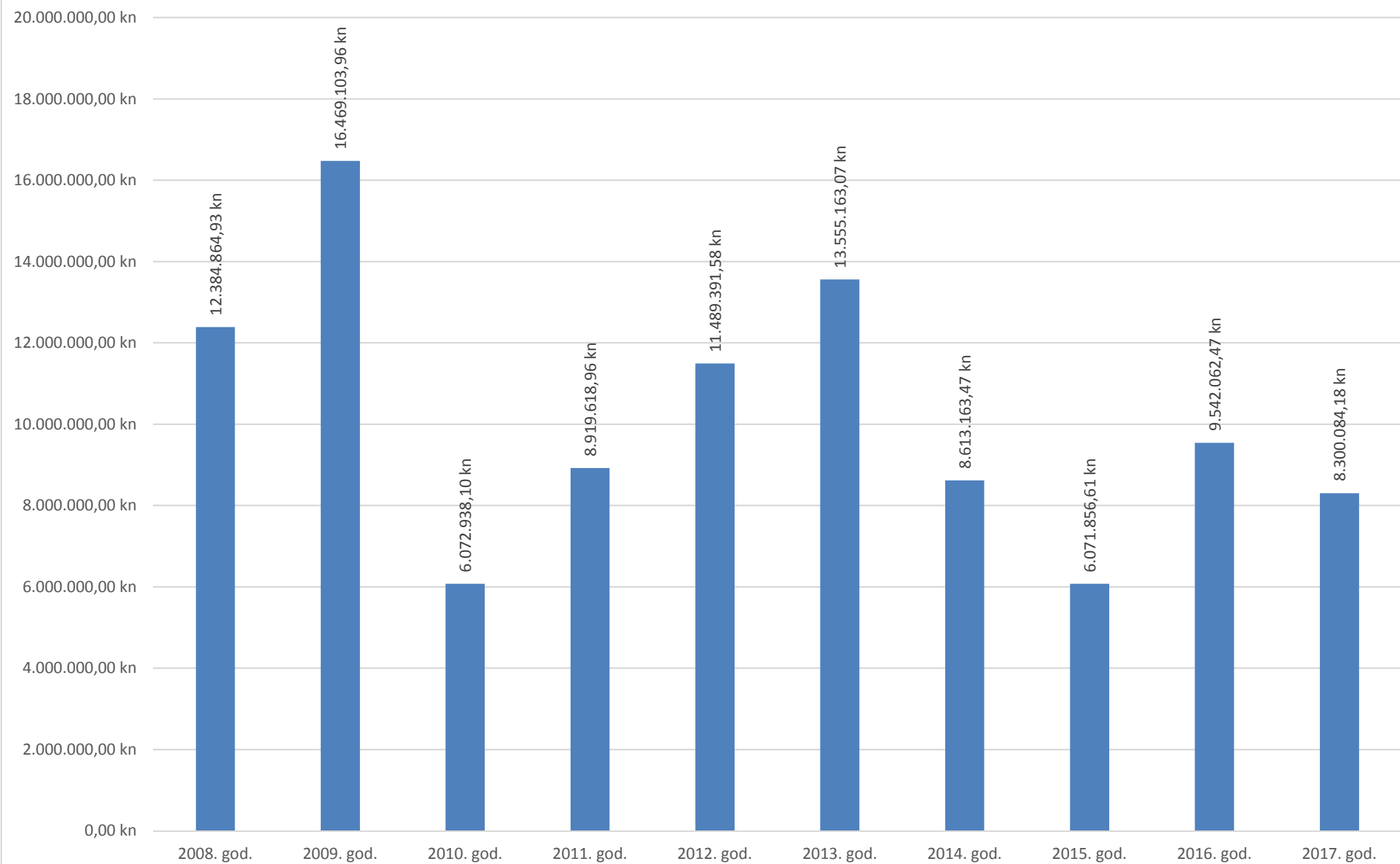
U ovom trenutku s osnova komunalne nakade fakturira se 383.748,76 kn mjesečno, što bi godišnje iznosilo oko 4.600.000,00 kn.

Budući da je polazište za određivanje vrijednosti boda komunalne naknade (B) procjena troškova održavanja komunalne infrastrukture iz programa održavanja komunalne infrastrukture, uz uzimanje u obzir i drugih predvidivih i raspoloživih izvora financiranja, predlaže se vrijednost boda komunalne naknade (B) na području Općine Matulji u visini od 5,87 kn/m².

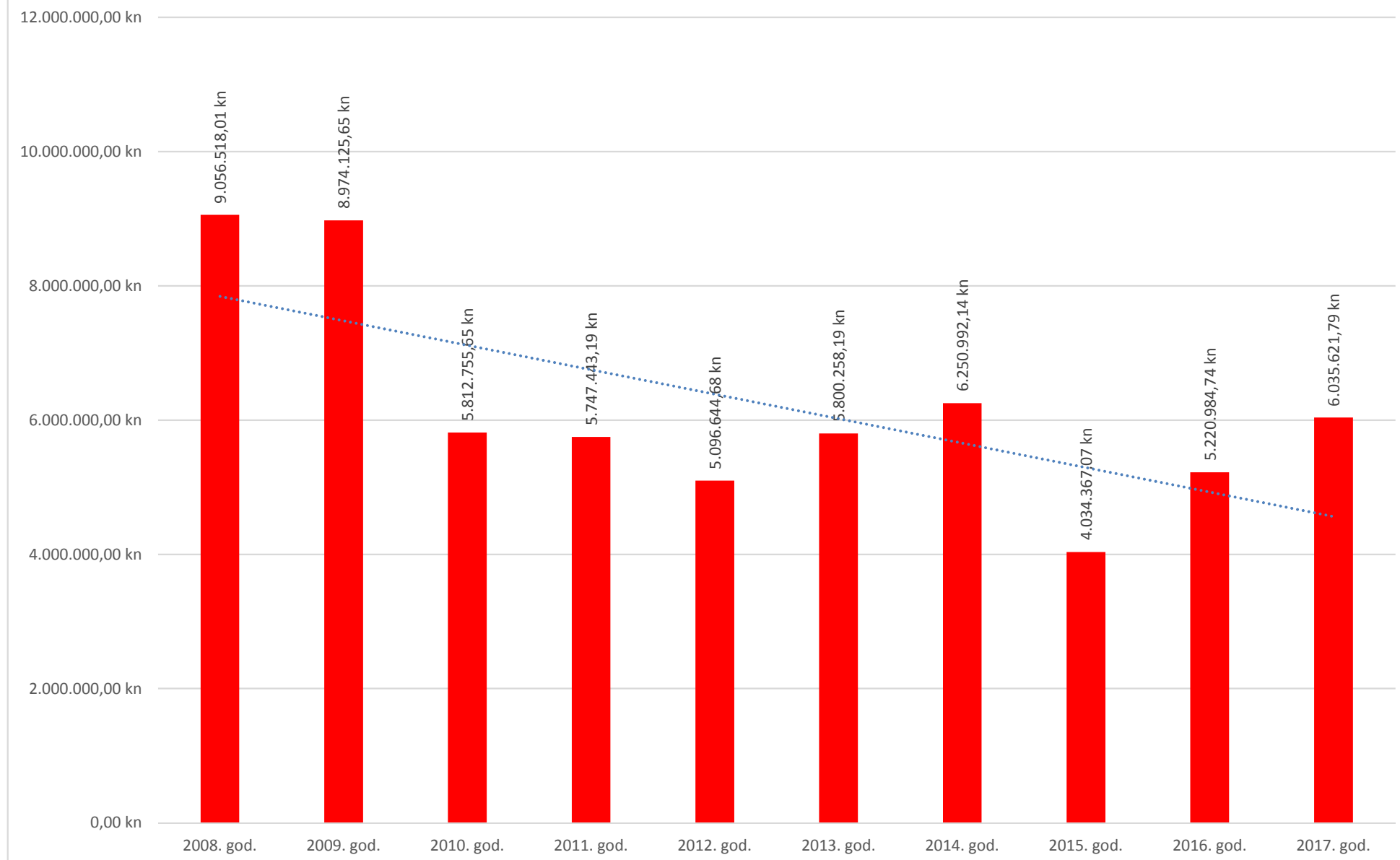
Prema prijašnjem Zakonu, vrijednost boda komunalne naknade (B) je bila jednaka „mjesečnoj visini komunalne naknade po m² korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni“ općine, no sada je ona propisana na godišnjoj razini.

OPĆINSKI NAČELNIK
OPĆINE MATULJI

Izvršenje programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture od 2008.-2017. god.



Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture od 2008.-2017. god.



Struktura troškova održavanja, s iskazanim fakturiranim iznosima s osnova komunalne naknade u razdoblju od 2008.-2017. godine

		2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	UKUPNO 2008.-2017.
1	Odvodnja atmosferskih voda	220.039,69	226.346,41	299.985,69	205.138,74	29.991,39	119.918,11	99.788,69	89.964,77	89.943,61	89.625,58	
2	Održavanje čistoće javnih površina	603.825,72	507.988,24	487.750,84	494.533,98	492.096,90	499.642,78	554.502,17	349.526,31	439.351,20	557.232,64	
3	Održavanje javnih površina	1.817.446,02	1.775.377,16	1.029.425,86	1.034.606,54	1.021.207,00	1.061.939,48	1.270.783,47	1.199.471,65	1.364.063,28	2.139.456,62	
4	Održavanje nerazvrstanih cesta	5.418.611,13	5.211.353,80	2.695.311,23	2.590.947,50	2.250.772,47	2.800.059,03	2.769.917,38	1.263.918,93	2.161.164,57	2.236.087,46	
5	Održavanje groblja i spomen obilježja	99.823,18	43.691,71	23.700,01	28.933,56	3.312,50	71.651,55	13.065,84	23.932,29	65.578,82	57.567,51	
6	Javna rasvjeta	896.772,27	1.209.368,33	1.276.582,02	1.393.282,87	1.299.264,42	1.247.047,24	1.542.934,59	1.107.553,12	1.100.883,26	955.651,98	
		9.056.518,01	8.974.125,65	5.812.755,65	5.747.443,19	5.096.644,68	5.800.258,19	6.250.992,14	4.034.367,07	5.220.984,74	6.035.621,79	62.029.711,11
Fakturirano s osnove kom. naknade		2.437.677,01	2.457.071,04	2.555.137,28	2.758.860,79	2.956.050,21	3.120.906,20	3.349.552,78	3.367.158,45	3.554.512,44	3.899.785,29	26.556.926,20
Razlika		-6.618.841,00	-6.517.054,61	-3.257.618,37	-2.988.582,40	-2.140.594,47	-2.679.351,99	-2.901.439,36	-667.208,62	-1.666.472,30	-2.135.836,50	-34.067.703,85

Prekoračenje (%) 271,52% 265,24% 127,49% 108,33% 72,41% 85,85% 86,62% 19,82% 46,88% 54,77% 133,57%

	Program održavanja komunalne infrastrukture	7.470.000,00
1	Odvodnja atmosferskih voda	100.000,00
1.1.	Odvodnja atmosferskih voda	100.000,00
2	Održavanje čistoće javnih površina	675.000,00
2.1.	Komunalne usluge - pometanje	350.000,00
2.2.	Intervencije po nalogu komunalnog redara	200.000,00
2.3.	Komunalne usluge - Dezinfekcija, dezinsekcija i deratizacija	45.000,00
3.4.	Higijeničarske usluge	80.000,00
3	Održavanje javnih površina	2.285.000,00
3.1.	Održavanje zelenih površina	1.500.000,00
3.2.	Sječa suhih stabala i obrezivanje stabala	70.000,00
3.3.	Održavanje javnih površina	400.000,00
3.4.	Dekoracije	80.000,00
3.5.	Održavanja javnih cisterni	10.000,00
3.6.	Popravak klupa i košarica, oglasnih tabli i naprava	25.000,00
3.7.	Hitne intervencije	50.000,00
3.8.	Tekuće i investicijsko održavanje igrališta	150.000,00
4	Održavanje nerazvrstanih cesta	3.185.000,00
4.1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	2.650.000,00
4.2.	Održavanje BUS stajališta	25.000,00
4.3.	Hitni popravci i intervencije - privremeni režim prometa	10.000,00
4.4.	Asfaltiranje nerazvrstanih cesta	500.000,00
5	Groblja i spomenici	25.000,00
5.1.	Održavanje groblja i spomen obilježja	10.000,00
5.2.	Ostali nespomenuti rashodi - Usluga prodaja grobnica	15.000,00
6	Javna rasvjeta	1.200.000,00
6.1.	Utrošak javne rasvjete	900.000,00
6.2.	Održavanje javne rasvjete	300.000,00