



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA



OPĆINA MATULJI
OPĆINSKI NAČELNIK

KLASA: 011-01/17-01/0034
URBROJ: 2156/04-01-3-02-17-0001
Matulji, 18.12.2017

Temeljem članka 42. stavka 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13- pročišćeni tekst, 137/15- ispravak i 123/17) i članka 46. stavka 1. točke 1 Statuta Općine Matulji („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 26/09, 38/09, 8/13, 17/14, 29/14, 4/15- pročišćeni tekst i 39/15) donosi

ODLUKU

o obustavi od primjene Proračuna Općine Matulji za 2018. godinu i projekcije 2019.-2020. godine

- 1) Obustavlja se od primjene Proračun Općine Matulji za 2018. godinu i projekcije 2019.-2020. godine koji je donesen na 8. sjednici Općinskog vijeća Općine Matulji dana 13. prosinca 2017. godine iz razloga što je isti donesen suprotno odredbama Zakona o proračunu („Narodne novine“ 87/08, 136/12 i 15/15).
- 2) Tražim od Općinskog vijeća Općine Matulji da u roku od 8 dana od dana donošenja ove odluke otkloni uočene nedostatke u navedenom aktu.

Obrazloženje

Ad 1. Općinsko vijeće Općine Matulji je na 8. sjednici Općinskog vijeća Općine Matulji održanoj dana 13. prosinca 2017. godine donijelo Proračun Općine Matulji za 2018. godinu i projekcije 2019.-2020. godine.

Navedeni Opći akt Općine Matulji protivan je odredbama članka 4. i članka 38. stavka 2. Zakona o proračunu („Narodne novine“ 87/08, 136/12 i 15/15 – u daljnjem tekstu „Zakon“).

Prijedlog Proračuna Općine Matulji za 2018. g. i projekcija 2019.-2020. g., upućen je sukladno članku 37. Zakona Općinskom Vijeću na usvajanje dana 15.11.2017. g. Općinsko vijeće je na sjednici održanoj dana 13.12.2017. g. donijelo Proračun i projekcije **zajedno sa podnesenim amandmanima**, koji je u konačnici različit u odnosu na prijedlog Proračuna i projekcije.

a) Povreda članka 4. Zakona

Člankom 3. točkom 46. Zakona propisano je da je „**proračun** jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave akt kojim se procjenjuju prihodi i primici te utvrđuju rashodi i izdaci jedinice lokalne i područne samouprave za jednu godinu, u skladu sa zakonom i odlukom donesenom na temelju zakona, a donosi ga njezino predstavničko tijelo“.

Nadalje, člankom 4. Zakona propisano je da se **proračun donosi i izvršava u skladu s načelima**

jedinstva i točnosti proračuna, jedne godine, *uravnoteženosti*, obračunske jedinice, *univerzalnosti*, *specifikacije*, dobrog financijskog upravljanja i transparentnosti.

a1) Načelo uravnoteženosti i načelo specifikacije

Člankom 7. Zakona stavkom 1. propisano je da Proračun mora biti uravnotežen tj. da ukupni prihodi i primici pokrivaju ukupne rashode i izdatke (**načelo uravnoteženosti**).

Člankom 10. Zakona u stavku 2. propisano da rashodi i izdaci proračuna moraju biti raspoređeni u proračunu prema proračunskim klasifikacijama te uravnoteženi s prihodima i primicima (**načelo specifikacije**).

Prijedlog Proračuna Općine Matulji za 2018.godinu i projekcije za 2019. i 2020. upućen je, sukladno članku 37. Zakona, Općinskom vijeću na usvajanje dana 15. studenog 2017. Općinsko je vijeće na sjednici održanoj dana 13.12.2017.godine donijelo je Proračun i projekcije **zajedno sa podnesenim amandmanima** koji je u konačnici različit u odnosu na prijedlog Proračuna Općine Matulji za 2018. godinu i projekcije za 2019.-2020.

Tako usvojenim **Proračunom za 2018.godinu**, koji je donijelo Općinsko vijeće, ukupni prihodi i primici iznose 44.516.240 kuna, a ukupni rashodi i izdaci 44.496.240 kuna **odnosno rashodi i izdaci niži su za 20.000 kuna od prihoda i primitaka. Projekcijom za 2020.godinu** ukupni prihodi i primici iznose 47.078.650 kuna, a ukupni rashodi i izdaci 57.078.650 kuna, **odnosno rashodi i izdaci viši su za 10.000.000 kuna od prihoda i primitaka.**

Iz utvrđene činjenice da **ukupni prihodi i primici Proračuna za 2018. i Projekcije za 2020.godinu ne pokrivaju ukupne rashode i izdatke odnosno da rashodi i izdaci Proračuna za 2018. i Projekcije za 2020.godinu nisu uravnoteženi s prihodima i primicima** razvidno je da Proračun Općine Matulji za 2018.godinu te Projekcija za 2019. i 2020.godinu nije donesen u skladu sa načelom uravnoteženosti i načelom specifikacije.

a2) načelo univerzalnosti

Člankom 9. Zakona propisano je da se za financiranje određenih rashoda i izdataka koriste se namjenski prihodi i primici prema članku 48. i 70. ovoga Zakona (**načelo univerzalnosti**). Člankom 48. Zakona propisano je da su namjenski prihodi i primici proračuna pomoći, donacije, prihodi za posebne namjene, prihodi od prodaje ili zamjene imovine u vlasništvu države, odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, naknade s naslova osiguranja i namjenski primici od zaduživanja i prodaje dionica i udjela.

Usvojenim Proračunom za 2018.godinu i projekcijama 2019./2020. planirani su prihodi od komunalnog doprinosa (čija je posebna namjena propisana Zakonom o komunalnom gospodarstvu)¹ u iznosu od 3.030.000 kuna. Istovremeno su rashodi i izdaci koji se mogu financirati iz komunalnog doprinosa (iskazani u Posebnom dijelu Proračuna, Razdjel 002, Glava 0200, Program 2015-Program gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture) planirani u iznosu od 2.453.000 kuna. Budući da usvojenim Proračunom nisu određeni rashodi i izdaci čija bi namjena mogla biti financirana iz ostatka iznosa komunalnog doprinosa u visini od 577.000, isti je planiran za financiranje rashoda i izdataka koji se ne smiju financirati iz tih prihoda, odnosno za otplatu glavnice zajmova.

Iz utvrđene činjenice da su za financiranje određenih rashoda Proračuna planirani prihodi koji se **ne smiju koristiti** za financiranje tih rashoda, razvidno je da Proračun Općine Matulji za 2018.godinu i Projekcija za 2019. i 2020.godinu nije donesen u skladu sa načelom univerzalnosti.

¹ Članak 31. Zakona o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine", br. 36/95., 70/97., 128/99., 57/00., 129/00., 59/01., 82/04., 178/04., 38/09., 79/09., 49/11., 84/11., 90/11., 144/12., 94/13., 153/13. i 36/15.)

b) Povreda članka 38. Zakona

Člankom 16. Zakona propisano je da se proračun sastoji od općeg i posebnog dijela, a na razini jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i od plana razvojnih programa. Opći dio proračuna čini Račun prihoda i rashoda i Račun financiranja. Posebni dio proračuna sastoji se od plana rashoda i izdataka proračunskih korisnika iskazanih po vrstama, raspoređenih u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata.

Člankom 38. Zakona, u stavku 2., propisano je da se u tijeku rasprave o prijedlogu proračuna i projekcija podneseni amandmani kojima se predlaže povećanje proračunskih rashoda i izdataka iznad iznosa utvrđenih prijedlogom državnog proračuna i projekcija **moгу prihvatiti pod uvjetom da se istodobno predloži smanjenje drugih rashoda i izdataka u posebnom dijelu proračuna.**

Nadalje, stavkom 3. članka 38. propisano je da **prijedlozi iz stavka 2. ovoga članka ne smiju biti na teret proračunske zalihe, na teret dodatnog zaduživanja ili već ranije preuzetih obveza.**

b1) Tijekom rasprave o Proračunu Općine Matulji za 2018.godinu i projekciji za 2019. i 2020.godinu od strane Kluba vijećnika Liste grupe birača nositelja Željka Grbca podneseno je više amandmana. Amandmanima 2. i 7. koji u osnovi sadrže više amandmana predloženo je slijedeće:

Amandmanom 2., predlagatelj je obuhvatio smanjenje 4 stavke- amandmana rashoda u Programu gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2018.g., a da istodobno ne predlaže povećanje drugih rashoda i izdataka planiranih u Posebnom dijelu proračuna, već predlaže smanjenje prihoda iz Općeg dijela proračuna.

Amandmanom 7., predlagatelj je obuhvatio 57 stavaka-amandmana u Proračunu za 2018.g. , od kojih se 38 stavaka-amandmana odnosi na smanjenje rashoda, dok istodobno ne predlaže povećanje drugih rashoda i izdataka planiranih u Posebnom dijelu proračuna, predlaže 1 stavak-amandman, koji se odnosi na povećanje rashoda u Posebnom dijelu Proračuna, 3 stavke-amandmana se odnose na međusobnu preraspodjelu, a 10 stavaka-amandmana se odnosi na prihodovnu stranu Općeg dijela Proračuna za 2018.g.

U projekcijama Proračuna za 2019. i 2020.g. predlagatelji amandmana predložili su 5 stavaka-amandmana , koji se odnose na rashodovnu stranu Posebnog dijela Proračuna i 5 stavaka-amandmana, koji se odnose na prihodovnu stranu Općeg dijela Proračuna.

Dokaz: preslika amandmana na prijedlog Proračuna Općine Matulji za 2018.g. i projekcije 2019-2020., na Prijedlog Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2018.g. i Prijedlog Programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2018.g. Kluba vijećnika Liste grupe birača Nositelja Željka Grbca od dana 13.12.2017.g.

Budući je Općinsko vijeće prihvatilo opisane amandmane kojima se predložilo povećanje ili smanjenje proračunskih rashoda i izdataka iznad iznosa utvrđenim prijedlogom proračuna, a da se istodobno nije predložilo smanjenje ili povećanje drugih rashoda i izdataka u posebnom dijelu Proračuna, prekršena je odredba članka 38.stavka 2. Zakona.

b2) Tijekom rasprave o Proračunu Općine Matulji za 2018.godinu i projekciji za 2019. i 2020.godinu od strane Kluba vijećnika Liste grupe birača nositelja Željka Grbca podneseni su amandmani kojima su predložene promjene na prihodovnoj strani Proračuna za 2018.godinu i/ili Projekcije za 2019. i 2020.godinu odnosno predloženo je smanjenje („*prireza na porez*“, *sufinanciranje cijene usluge*) ili

povećanje (*komunalni doprinos, prodaja imovine, komunalna naknada, kapitalne pomoći države, porez na promet nekretnina, donacije, prodaje usluga vrtić, primici od zaduživanja*) pojedinih vrsta prihoda i primitaka.

Kako je člankom 38.stavkom 2. Zakona propisano da se amandmani mogu prihvatiti ako su podneseni na predložene rashode i izdatke u posebnom dijelu Proračuna, dok se amandmanima predlažu izmjene Općeg dijela Proračuna (Račun prihoda i rashoda), to je razvidno da se isti nisu mogli prihvatiti. Osim toga podneseni i prihvaćeni amandmani uopće ne sadrže obrazloženje osnova za predloženo povećanje prihoda, a dio amandmana uopće ne odgovara ekonomskoj klasifikaciji.

Budući je Općinsko vijeće prihvatilo opisane amandmane kojima se predložilo povećanje ili smanjenje proračunskih prihoda i primitaka odnosno promjene u Općem dijelu Proračuna, prekršena je odredba članka 38. stavka 2. Zakona.

b3) Amandmanom 7 Kluba vijećnika Liste grupe birača nositelja Željka Grbca predloženo je da se u Projekciji za 2019.godini planira zaduženje u iznosu od 3.374.000 kuna, a da se o 2020.,g. briše zaduženje, iako je člankom 38.stavkom 3. propisano da prijedlozi iz stavka 2. članka 38. (amandmani) ne smiju biti na teret dodatnog zaduživanja.

Budući je Općinsko vijeće prihvatilo opisani amandman kojima se predložilo dodatno zaduženje kao izvor financiranja određenih rashoda proračuna u Projekciji za 2019., kojim se planira financirati rashode Programa upravljanja imovinom, i to dodatna ulaganju u osnovnu školu Matulji u iznosu od 2.000.000 kn, te otplatu zajmova u iznosu od 1.374. 000 kn prekršena je odredba članka 38. stavka 3. Zakona.

Ad2) Člankom 42.stavkom 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ 33/01, 60/01,129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13- pročišćeni tekst, 137/15-ispravak i 123/17) propisano je da općinski načelnik ima pravo zatražiti od predstavničkog tijela da u roku od 8 dana od donošenja odluke o obustavi otkloni uočene nedostatke u općem aktu.

Temeljem navedenog članka od Općinskog vijeća Općine Matulji zatraženo je da u roku od 8 dana od donošenja ove Odluke otkloni uočene nedostatke u Proračunu Općine Matulji za 2018. godinu i projekciji 2019.-2020. godine koji je donesen na 8. sjednici Općinskog vijeća Općine Matulji dana 13. prosinca 2017. godine, iz razloga da se donese zakonit Proračun Općine Matulji za 2018. i projekcije 2019-2020.g i time omogućiti normalno funkcioniranje Općine Matulji za slijedeću godinu.

Općinski Načelnik Općine Matulji:

/ Mario Čiković /

Dostaviti:

1. Predsjedniku Općinskog vijeća Općine Matulji Darjanu Bukoviću, osobna dostava
2. Odsjeku za proračun i financije Jedininstvenog upravnog odjela,ovdje
3. Pismohrana,ovdje

